



Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet
Sendt til: sab@uibm.dk og sox@uibm.dk

Sagsnr. 16-812
Vores ref. ENE/bho
Deres ref.

Den 15. april 2016

Høring vedrørende lov om ændring af integrationsloven, danskuddannelsesloven, lov om almene boliger m.v.

LO har fra Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet fået ovennævnte lovforslag i høring.

LO's generelle bemærkninger

LO er enig i den generelle målsætning om, at flygtninge skal hurtigere ud på arbejdsmarkedet. LO er derfor også enig i forslagene om en tidlig indsats, en styrket beskæftigelsesindsats, øget brug af medbragte kompetencer, erhvervsrettet danskuddannelse og at integrationsprogrammet skal være mere virksomhedsrettet m.m., da disse forslag alle kan være med til at fremme målsætningen. LO finder det dog samtidig relevant også at inddrage uddannelseselementet i den beskæftigelsesrettede indsats og skal i den forbindelse pege på integrationsgrunduddannelsen. Uddannelsen skal således indgå som en mulighed i integrationsprogrammets første år.

LO's konkrete kommentarer

På side 2 nr. 11 og 15: I lovforslagets § 16 stk. 5 foreslås det, at kommunerne skal sigte efter at igangsætte den virksomhedsrettede indsats allerede inden for de første to uger efter overtagelsen af integrationsansvaret. Men det foreslås endvidere i § 17, at kommunalbestyrelsen inden tre måneder efter at have overtaget ansvaret forpligtes til at foretage en egentlig visitation af udlændingen som job- eller aktivitetsparat. LO finder, at det vil være mere hensigtsmæssigt, om der var et tidsmæssigt større sammenfald mellem de to aktiviteter gerne sådan, at visitationen af den ledige går forud for igangsættelsen af den virksomhedsrettede indsats – både af hensyn til udlændingen og af hensyn til virksomheden.

På side 2 nr. 12: Her fremgår det, at integrationsplanen afskaffes og fremadrettet alene reguleres i integrationskontrakten efter § 19. I den forbindelse er det helt afgørende, at den nye integrationskontrakt bliver så konkret og handlingsanvisende som muligt. Kontrakten skal være præcis i forhold til at fastlægge ret og pligt. Ret og pligt er et bærende princip i dansk beskæftigelseslovgivning, og det er helt afgørende, at alle udlændinge fra dag et bliver gjort bekendt med dette princip, og hvordan det konkret udleveres. Der henvises i øvrigt til LO's bemærkning vedrørende side 26 afsnit 5.



Ligeledes er det helt afgørende, at der i forhold til de nye integrationskontrakter bliver lavet et enkelt og gennemskeligt men også effektivt overvågnings- og monitoreringssystem. Formålet med dette system er dels at kunne måle i hvor høj grad kommunerne lever op til deres forpligtelser i forhold til integrationsindsatsen. Men formålet er også, at kommunerne får mulighed for erfaringsudveksling.

I forhold til integrationsprogrammets længde, som jf. § 16 forkortes til 1 år med mulighed for forlængelse op til 5 år. En væsentlig forudsætning for, at forkortelsen skal blive en succes, er, at indsatsen over for flygtninge og familiesammenførte bliver langt mere intensiv og målrettet uden, at der stilles urealistiske krav til udlændinge. Derudover bør der af retssikkerhedsmæssige grunde være en klarere præcisering af, hvornår kommunerne har pligt til at forlænge integrationsprogrammet udover det obligatoriske et år.

På side 3 nr. 24 i lovforslaget fremgår, at nytteindsats skal kunne indgå i redskabsviften for flygtninge. LO er uenig i dette. Nytteindsatsen er et redskab, der adskiller sig fra de øvrige aktiveringsredskaber. De øvrige redskaber er rettet mod beskæftigelse inden for områder med behov for arbejdskraft, og bliver givet med henblik på at bringe den enkelte ledige nærmere uddannelse eller beskæftigelse. Nytteindsatsen er først og fremmest etableret for at sikre, at de arbejdsløse arbejder for deres ydelse, og der er ikke samme krav om, at nytteindsatsen i sig selv skal bringe den arbejdsløse nærmere uddannelse eller beskæftigelse. LO finder det derfor uhensigtsmæssigt, at nytteindsatsen anvendes for flygtninge, da der ikke er samme krav om, at nytteindsatsen skal bringe dem nærmere beskæftigelse eller uddannelse. Dette er ikke i tråd med lovens hovedformål om at få flere flygtninge i beskæftigelse, og LO skal på den baggrund foreslå, at nytteindsats udgår af lovforslaget.

På side 52, 3. sidste afsnit fremgår, at nytteindsats ikke kan medregnes i de 15 ugentlige timer, som er det nye aktiveringskrav for den tidlige virksomhedsrettede indsats for de jobparate, så vidt angår det første år af integrationsprogrammet. På baggrund af ovenstående finder LO isoleret set, at dette bør gælde under hele integrationsprogrammet, men som påpeget ovenfor, mener LO grundlæggende, at nytteindsatsen helt bør udgå af redskabsviften for flygtninge.

På side 14, 3. nederste afsnit fremgår, at tilbuddet om helbreds vurderinger skal målrettes, så det bliver op til kommunen at beslutte, om der er behov herfor. Det er LO's holdning, at alle flygtninge som for nuværende bør have tilbud om en helbreds vurdering, da helbredet har en central betydning for deltagelsen på arbejdsmarkedet, og da en helbreds vurdering kan være første skridt i at fjerne eventuelle helbredsmæssige barrierer for deltagelse på arbejdsmarkedet. Samtidig er det også samfundsøkonomisk fornuftigt at få klarlagt eventuelle helbredsproblemer så tidligt som muligt – inden problemerne bliver endnu dyrere at behandle.

På side 15 i afsnit 2 er overskriften ” Integrationsprogram med entydigt jobfokus”. LO foreslår, at det ændres til ” Integrationsprogram med job- og uddannelsesfokus”. På side 24 i afsnit 6 i første line tilføjes efter beskæftigelse ”eller uddannelse”. På side 25 afsnit 2 indsættes efter beskæftigelse ”eller påbegynde en uddannelse”.

På side 16, afsnit 9 fremgår, at der indføres krav om, at asylansøgere i højere grad skal gøre sig nyttige i asylcentre. LO finder det ikke klart, hvad dette dækker over – det bør præciseres eller udelades.

På side 25 afsnit 1: Det fremgår af lovforslagets almindelige bemærkninger, at kommunalbestyrelsen forpligtes til at oplyse udlændingen om muligheden for at få foretaget en formel vurdering af medbragte uddannelseskvalifikationer. LO er af den opfattelse, at en forudsætning for at udnytte udlændingens medbragte kvalifikationer er, at en sådan vurdering finder sted.

På side 26, afsnit 5 fremgår, at udlændingen ikke har ret til et virksomhedsrettet tilbud, men at udlændingen har pligt til at deltage i et tilbud. LO mener, at der bør være tale om en ret til tilbud, når der er en pligt hertil, så der er en rimelig balance mellem ret og pligt, og fordi et virksomhedsrettet tilbud kan have gode effekter.

På side 40, 2. afsnit foreslås, at jobcentre fremover skal sikre, at virksomhedsservicen koordineres på tværs af kommunegrænserne. LO bakker op om dette – bl.a. fordi arbejdsmarkedet overskrider kommunegrænserne. LO finder det vigtigt, at denne opgave tilses af andre aktører, som har et mere naturligt perspektiv på arbejdsmarkedet på tværs af kommunegrænserne. LO vil i den forbindelse foreslå, at tilsynet med koordineringen af virksomhedsservicen forankres i de regionale arbejdsmarkedsråd, som i forvejen har flere opgaver med at overvåge de regionale arbejdsmarkeder og jobcentrenes indsats.

Med venlig hilsen



Ejner K Holst