



Udenrigsministeriet

jteu@um.dk

benera@um.dk

Høring over udkast til lovforslag om omdannelse af retsforbeholdet til en tilvalgsordning

Udenrigsministeriet har den 1. september 2015 anmodet om bemærkninger til udkast til lovforslag om omdannelse af retsforbeholdet til en tilvalgsordning.

28. september 2015

Vi kan med nedenstående bemærkninger i det hele støtte forslaget.

Om tilvalgsordningen

Omdannelsen er en valgmulighed for Danmark. Der er således ikke pligt til, at Danmark tilvælger retsakter. Danmark kan ikke blive bundet af nye retsakter, som Danmark ikke selv har tilvalgt. Danmark bliver heller ikke bundet af fremtidige ændringer til en tilvalgt retsakt. Danmark skal selv beslutte sig for fra sag til sag at tilvælge den enkelte eller den ændrede retsakt.

På baggrund af lovforslaget agter regeringen at tilvælge 26 eksisterende retsakter på området for retlige og indre anliggender (de såkaldte RIA-retsakter), der er opregnet i bilag 5 til lovforslaget.

I bilag 3 til lovforslaget er der (side 37 ff) opregnet de retsakter, som aftalepartierne ikke ønsker at tilvælge. Hertil kommer, at der er enighed om ikke at tilvælge retsakter om asyl og indvandring, som Danmark i dag står uden for (pkt. 3, side 29). Dette omfatter sæsonarbejderdirektivet og direktivet om virksomhedsintern udstationering. Disse direktiver bliver altså ikke tilvalgt.

Området for asyl og indvandring bliver defineret som retsakter, der er vedtaget med hjemmel i TEUF artikel 78 om den fælles asylpolitik og artikel 79 om den fælles indvandringspolitik. Hvis der i fremtiden skal tilvælges retsakter om dette område, kræver det enighed mellem aftalepartierne. Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre, Venstre Socialistisk Folkeparti og Det konservative Folkeparti udgør disse.

Større indflydelse på EU-lovgivning

Omdannelsen af retsforbeholdet til en tilvalgsordning sikrer, at Danmark og danske virksomheder samt danske lønmodtagere også fremover har mulighed for at udøve indflydelse på relevant lovgivning. Omdannelsen giver Danmark ret til, når et forslag til en ny retsakt bliver forelagt rådet, at vælge at deltage i forhandlingerne om retsaktforslaget og senere deltage i vedtagelsen af retsakten og dermed blive bundet af den.

Til gavn for virksomheder og lønmodtagere

Derudover mener vi, at en tilvalgsordning vil sikre, at lønmodtagerorganisationerne og de danske virksomheder får glæde af et styrket retligt myndigheds-samarbejde i forbindelse med gældsinddrivelser på tværs af grænserne.

Et væsentligt element i et arbejdsretligt system er, at afgørelserne kan blive fuldbyrdet og inddrevet i overensstemmelse med deres hensigt. Dette gælder også i relation til udenlandske virksomheder, hvor der i dag er store vanskeligheder med at fuldbyrde afgørelser, som er truffet i Arbejdsretten eller ved faglig voldgift. Tilvalgsordningen vil forbedre muligheden for at retsforfølge udenlandske virksomheder, som er dømt for ikke at overholde overenskomster i Danmark.

Vi ser derfor forbedringer ved en række af de tilvalgte forordninger.

Det gælder bl.a. kontosikringsforordningen, betalingspåkravsprocedure-, konkurs- og Rom II-forordningen.

De nævnte forordninger har til formål at sikre lette grænseoverskridende gældsinddrivelse og forenkle og fremskynde grænseoverskridende sager om ubestridte pengekrav samt nedbringe sagsomkostningerne, der er forbundet hermed.

Rom II-forordningen indeholder regler om lovvalg i sager uden for kontrakt. Et tilvalg af Rom II-forordningen vil f.eks. indebære, at i sager om ansvar for skader, der følger af iværksættelse af kollektive kampskridt, vil det være loven i det land, hvor kampskridtet er foretaget, som skal anvendes, jf. artikel 9.

Et tilvalg af Rom II-forordningen vil desuden bidrage til at skabe klarhed over lovvalget i f.eks. erstatningssager.

Europol

Omdannelsen af retsforbeholdet til en tilvalgsordning vil desuden give Danmark mulighed for fortsat at være en del af det europæiske politisamarbejde, Europol. Det er vurderingen, at et sådant tilvalg vil være af afgørende betydning for dansk politis fremtidige muligheder for fortsat at arbejde med bekæmpelse af grænseoverskridende kriminalitet. Et tilvalg vil således indebære flere fordele, bl.a. fortsat adgang til Europols databaser (Europol Information System, EIS), som vurderes at være et centralt og effektivt redskab, større indsigt i internationale organiserede kriminelle netværk, mulighed for deltagelse i "Joint Investigation Teams" samt mulighed for fortsat at kunne øve indflydelse på den strategiske retning for Europol.

Parallelaftaler er ikke en reel mulighed

Vi mener ikke, at parallelaftaler er et reelt alternativ til en tilvalgsordning.

For det første er parallelaftaler ganske vanskelige at opnå, fordi det kræver, at både medlemslandene, kommissionen, rådet og parlamentet giver deres samtykke. Desuden har kommissionen tidligere gjort det klart, at parallelaftaler var af ekstraordinær og midlertidig karakter, og at de alene kunne blive accepteret, hvis de var i EU's interesse. Derudover er kommissionens indstilling, at løsningen på lang sigt må være, at Danmark giver afkald på sit retsforbehold.

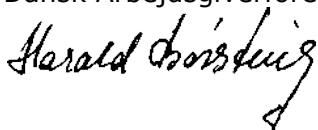
For det andet giver en parallelaftale ikke Danmark mulighed for at få indflydelse på indholdet af den konkrete retsakt, som en sådan parallelaftale omfatter. Det vil sige, at regler, som gælder for Danmark i medfør af en parallelaftale, er vedtaget helt uden Danmarks medvirken. I øvrigt er en parallelaftale om konkursforordningen ikke realistisk, idet Danmark allerede en gang har fået nej til en parallelaftale om denne forordning.

For det tredje giver tilvalgsordningen Danmark mulighed for dels at træffe beslutning om at tiltræde retsakter sag for sag, når det er gavnligt for Danmark og danske interesser, dels at påvirke indholdet af de konkrete retsakter.

Med venlig hilsen



Dansk Arbejdsgiverforening



LO



FTF



Akademikerne