



Den 17. september 2014

Ekspertgruppen til udredning af beskæftigelsesindsatsen – Carsten Koch-udvalgets fase II

UDDRAG

5. Sygedagpenge og jobafklaringsforløb

I august 2013 var 98.100 personer på sygedagpenge, hvilket svarede til 66.000 fuldtidspersoner. Der er tale om en meget sammensat gruppe, der både omfatter beskæftigede, arbejdsløse, korttidssyge og langtidssyge.

Modregningsreglerne i ressourceforløbsydelsen, hvor alle indtægter undtaget en løbende erstatning for tab af erhvervsevne modregnes, kan være en barriere for, at et jobafklaringsforløb lykkes. For en sygemeldt der bliver afskediget, vil indtægtsniveauet ofte være reduceret til ca. halvdelen ved overgangen fra løn til sygedagpenge. Når der efterfølgende bevilges et jobafklaringsforløb på ressourceforløbsydelse, og der samtidig sker modregning, vil der være tale om en yderligere indtægtsnedgang, sådan at mange får svært ved blot tilnærmelsesvis at opretholde det liv de havde før de blev syge. Ofte består forsørgelsesgrundlaget af en mindre midlertidig udbetaling af invalidepension via den sygemeldtes arbejdsmarkedspensionselskab suppleret med, hvad der evt. er tilbage af ressourceforløbsydelsen efter modregning.

Ydermere kan der være tale om lange forløb, erfaringsmæssigt 1-3 år, og hvor den syge ikke har nogen garanti for efterfølgende at få bevilget enten et fleksjob eller en førtidspension, idet der jo er mulighed for nye jobafklaringsforløb.

LO og FTF er bekymret for, at økonomiske problemer vil overskygge den sygemeldtes energi og engagement til at indgå i et jobafklaringsforløb samtidig med, at de syge skal passe planlagte undersøgelser, behandlinger og kontrol i sundhedsvæsenet. Økonomiske problemer kombineret med sygdom er en dårlig cocktail, der fremmer bekymringer om familiens økonomi mere end en hurtig forbedring af helbredssituationen og arbejdsevnen.

Desuden er det tvivlsomt, om sundhedsvæsenet kan klare at udrede de syge på langt kortere tid, end det sker i dag. Hvis ikke sundhedsvæsenet kan fremrykke den samlede udredningstid for patienterne, vil det betyde, at flere borgere alene på grund af ventetid i sundhedsvæsenet, mister deres sygedagpenge efter 22 uger. Endvidere er LO og FTF bekymret for, om jobcentre og sundhedsvæsenet allerede på det tidspunkt er i stand til at foretage en socialfaglig vurdering af, om sygedagpengemodtageren er omfattet af forlængelsesmulighederne.

Men det helt afgørende for de sygemeldte er, at indholdet i et jobafklaringsforløb har en så høj kvalitet, at forløbet reelt er helbredende for den syge, så pågældende genvinder sin arbejdsevne og at der ikke blot er tale om, at den syge parkeres på jobafklaringsydelse af kommunaløkonomiske interesser. LO og FTF mener, at forslaget om en begrebsramme for arbejdsrettet rehabilitering (som er fremsendt særskilt til Ekspertudvalget) vil medvirke til at forbedre kvaliteten af ressourceforløbene.

Kommunernes nuværende strenge praksis med anvendelse af § 7 vil forventeligt medføre, at jobafklaringsforløbet ikke vil kunne gennemføres eller færdiggøres. Sygemeldte i lange forløb som gradvist forbedrer arbejdsevnen vil efter kommunernes praksis kunne falde ind under manglende uarbejdsdygtighed efter lovens § 7 og miste retten til jobafklaringsforløb uden at kunne stille sig til rådighed i a-kassen.

LO og FTF anbefaler:

- Jobcentret bør skulle begrunde på hvilken måde, man vurderer, at en given indsats i et jobafklaringsforløb vil kunne udvikle den syges arbejdsevne og bringe borgeren tættere på arbejdsmarkedet.
- At sygemeldte skal fortsætte på sygedagpenge indtil det tidspunkt, hvor indsatsen i et jobafklaringsforløbet begynder.
- At modregningsreglerne i ressourceforløbsydelsen for sygemeldte ændres, således at der ikke sker modregning i ressourceforløbsydelsen for arbejdsmarkedspensioner.
- At sygedagpengelovens § 24 ændres således, at den periode, hvor den sygemeldte venter på afklarende foranstaltninger, undersøgelser og behandling på offentlige sygehuse ikke medregnes i perioden på 22 uger.
- At hvis kommunen raskmelder en sygedagpengemodtager efter §7, men personen ikke kan stille sig til rådighed i a-kassen – fordi vedkommende er for syg til at stå fuldt til rådighed - så skal personen alligevel kunne modtage ressourceforløb.