

## 6 tegn på at integrationsindsatsen er styrket

I perioden 2014-2016 var der en markant stigning i flygtningetilstrømningen, hvilket har lagt et stort pres på integrationsindsatsen i kommunerne. Det førte bl.a. til, at regeringen og arbejdsmarkedets parter i marts 2016 forhandlede en trepartsaftale på plads om integration, som havde til formål at styrke indsatsen for at få de nyttilkomne i job.

Over det seneste år er indsatsen forbedret, når man måler på en række parametre. Et helt grundlæggende succeskriterium er, at systemet har været i stand til forvalte det store boom, der var i personer omfattet af integrationsprogrammet. Dertil kommer, at aktiveringsindsatsen pr. person faktisk er steget, flere visiteres som jobparate og flere flygtninge er kommet hurtigt ud på en arbejdsplads. I 2016 var der ligeledes en markant større andel af flygtningene, der blev selvforsørgende.

Til sidst er det helt afgørende at notere sig, at løftet i integrationsindsatsen ikke er sket på bekostning af danske kontanthjælpsmodtagere, som også har oplevet et løft i den virksomhedsrettede aktivering.

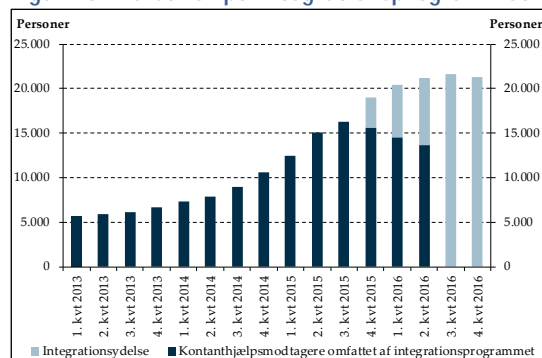
I det følgende analyseres en række parametre for integrationsindsatsen, der allerede nu er tilgængelige for 2016.

### 1. Aktiveringsgraden er steget på trods af boom i flygtningestrømmen

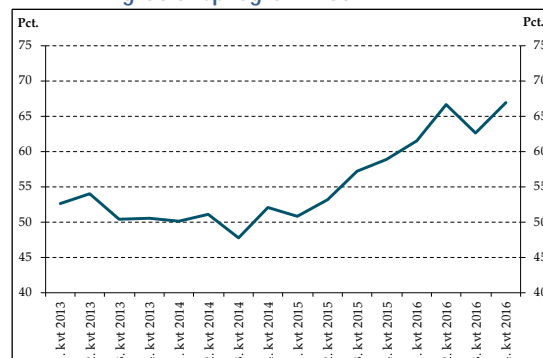
*Omkring 20.000 personer i integrationsprogrammet i 2016.*

I 2015 indførte regeringen den nye integrationsydelse, som i første omgang var gældende for nyttilkomne flygtninge. Siden da er der sket en udvidelse af personkredsen, for hvem integrationsydelsen gælder. Således er alle personerne på integrationsprogrammet idag dækket af integrationsydelsen, hvilket ultimo 2016 berørte lidt over 20.000 personer, jf. figur 1a.

Figur 1a. Personer på integrationsprogrammet



Figur 1b. Aktiveringsgrad for personer på integrationsprogrammet



Anm.: For både kontanthjælpsmodtagere og personer på integrationsydelse er opgørelsen afgrænset til personer under integrationsprogrammet. Aktiveringsgraden er opgjørt som det samlede aktiveringsomfang målt ved fuldtidspersoner som andel af det samlede antal berørte personer.

Kilde: Jobindsats.dk og LO's beregninger

Udviklingen viser, at der på ganske få år er sket næsten en firedobling af antallet af personer, som kommunerne har været forpligtet til at aktivere under integrationsprogrammet. Det indikerer en meget kraftig omstilling, som i sig selv er en udfordring.

*De berørte bruger mere tid på opkvalificering*

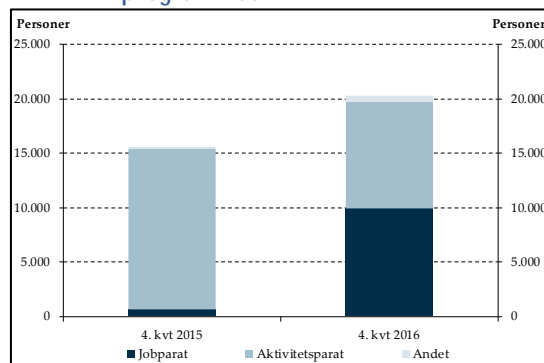
Frem mod slutningen af 2014 var der en tendens til, at integrationsindsatsen - målt ved aktiveringsgraden - var faldende. Den tendens er dog afløst af en stigende tendens gennem 2015 og 2016. Den stigende aktiveringsgrad udtrykker her, hvor meget tid de berørte personer bruger på aktivering, hvoraf hovedparten er danskundervisning, virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud. Ved udgangen af 2016 blev ca. 65 pct. af tiden brugt på aktivering.

## 2. Flere visiteres som jobparate

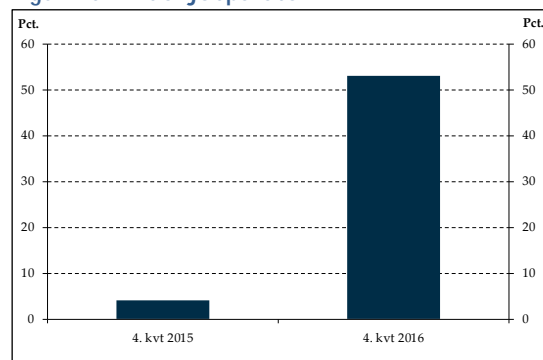
*Mere end 10.000 personer i gruppen visiteres nu som jobparate*

Det var et klart pejlemærke i trepartsaftalen, at flere flygtninge skulle visiteres som jobparate. Over det seneste år er der sket et markant skift i visitationen blandt de personer, der var under integrationsprogrammet. Ved udgangen af 2015 var blot 644 af personerne jobparate, mens tallet var steget til næsten 10.000 personer ved udgangen af 2016, jf. figur 2a.

Figur 2a. Visitation af personer på integrationsprogrammet



Figur 2b. Andel jobparate



Anm.: Kategorien "Andet" dækker over uddannelsesparate og uoplyst.

Kilde: Jobindsats.dk og LO's beregninger.

*... Svarende til mere end halvdelen*

Det stigende antal jobparate afspejler kun i mindre grad, at gruppen af personer under integrationsprogrammet er steget. Stigningen skyldes i højere grad, at en større andel erklæres jobparate. Ved udgangen af 2015 var der blot tale om 4 pct., mens det ved udgangen af 2016 var over halvdelen.

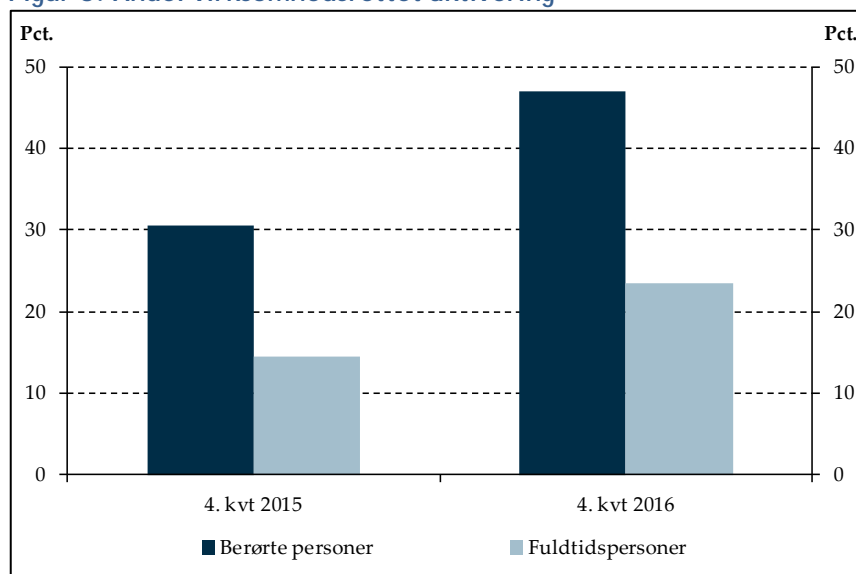
## 3. Integrationsprogrammet rummer mere virksomhedsrettet aktivering

Det har ligeledes været en klar målsætning at bringe personerne under integrationsprogrammet nærmere arbejdsmarkedet via

60 pct. af de berørte i 2016 var i forløb på en virksomhed

virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud. Den virksomhedsrettede aktivering er steget markant over det seneste år. I 4. kvartal 2015 var det ca. 30 pct. af de berørte personer, der var i virksomhedsrettet aktivering. Den andel var ved udgangen af 2016 steget til 47 pct., jf. figur 3. Af alle de personer, der var under integrationsprogrammet i løbet af hele 2016, var næsten 60 pct. i virksomhedsrettet aktivering i løbet af året. Det er et udtryk for, at den stigende aktiveringsgrad bl.a. skyldes mere virksomhedsrettet aktivering.

Figur 3. Andel virksomhedsrettet aktivering



Anm.: Den virksomhedsrettede aktivering dækker over virksomhedspraktik og ansættelse med løntilskud, hvoraf størstedelen udgøres af virksomhedspraktik.

Kilde: Jobindsats.dk og LO's beregninger

Opgjort på fuldtidspersoner er andelen ligeledes steget fra ca. 14 pct. ved udgangen af 2015 til 23 pct. ved udgangen af 2016.

#### 4. Mere end 10.000 flygtninge/indvandrere på private arbejdspladser

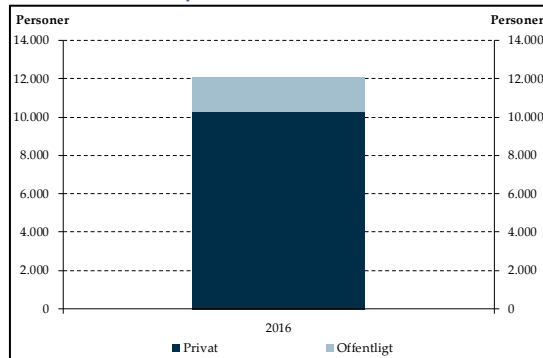
Private virksomheder har åbnet døren for mindst 10.000 personer

Især private virksomheder åbnede døren for personer på integrationsprogrammet. Af de ca. 12.000 personer, der i løbet af 2016 var i et virksomhedsrettet aktiveringsforløb, var ca. 10.000 af dem i private virksomheder, jf. figur 4a.

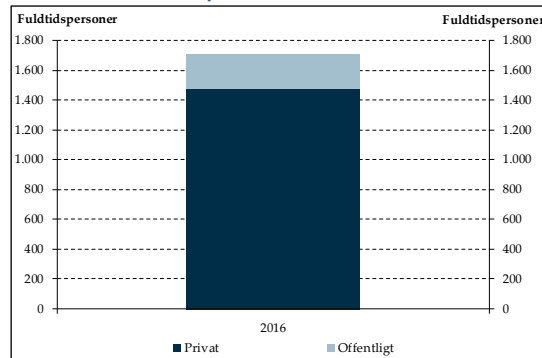
Til sammenligning var der i 2014 blot lidt over 2.000 personer under integrationsprogrammet, der deltog i et aktiveringsforløb på en privat virksomhed. Der er altså på to år sket en femdobling af

omfanget af virksomhedsrettet aktivering blandt personer i integrationsprogrammet målt i absolutte tal.<sup>1</sup>

Figur 4a. Virksomhedsrettet aktivering, antal berørte personer



Figur 4b. Virksomhedsrettet aktivering, antal fuldtidspersoner



Kilde: Jobindsats.dk og LO's beregninger.

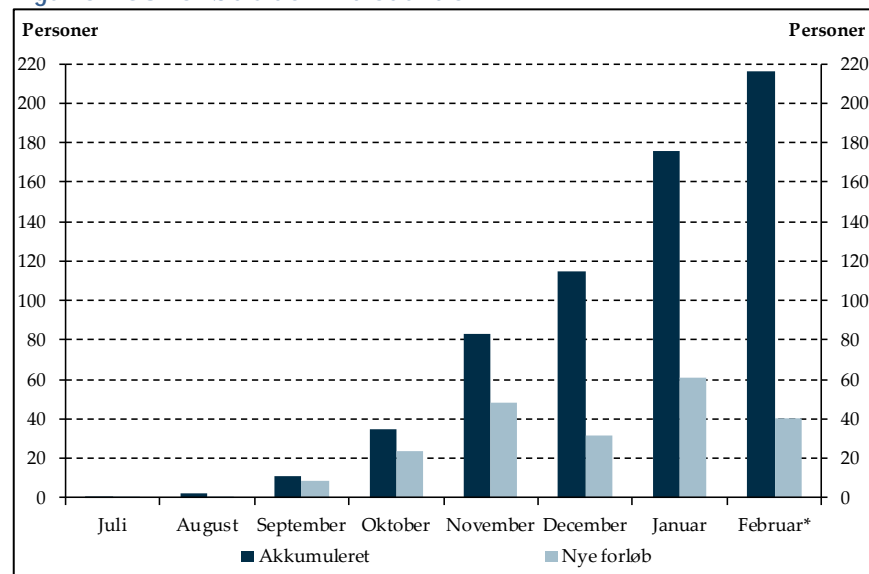
Tallene dækker over personer på integrationsydelse, som var den dominerende ydelse for de berørte personer i 2016. Dertil kommer et antal kontanthjælpsmodtagere, som i første halvdel af 2016 forlod integrationsprogrammet pga. kontraktudløb, beskæftigelse eller andre årsager. Således vurderes antallet af personer, der var i aktivering på en virksomhed, at være endnu større.

### 5. God start på introduktion af IGU-forløb

*Positiv udvikling for udbredelsen af nye IGU-forløb*

I forbindelse med trepartsaftalen blev der ligeledes aftalt et nyt redskab i integrationsindsatsen i form af IGU-forløb, hvor flygtninge ansættes på en virksomhed i en periode op til to år med krav sideløbende opkvalificering.

Figur 5. IGU-forløb siden introduktion



<sup>1</sup> Pga. introduktionen af integrationsydelsen i 2015 er der et datamæssigt overlap for personer under integrationsprogrammet. Det betyder, at der på det foreliggende datagrundlag ikke er mulighed for at beregne et sammenligneligt tal for 2015.

Anm.: \* Tallet for februar måned er foreløbigt og dækker kun dagene frem til d. 9. februar baseret på en særkørsel for Ugebrevet A4.

Kilde: Styrelsen for International Rekruttering og Integration.

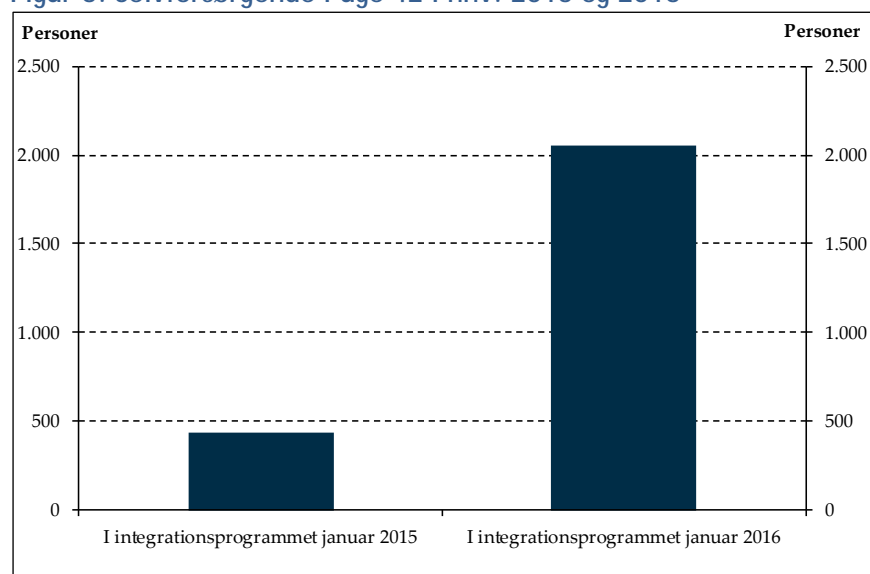
Den nye ordning introduceredes i sommeren 2016 og har indtil videre ført til 176 forløb, jf. figur 5. Det er normalt, at nye redskaber kræver indfasning, men tendensen peger i en pæn opadgående retning.

#### 6. Flere flygtninge i job i løbet af 2016

Som tidligere beskrevet var der markant flere flygtninge under integrationsprogrammet i 2016 sammenlignet med 2015. Gruppen af personer på integrationsprogrammet er dynamisk, fordi personer løbende træder ind og ud, hvilket medfører, at sammensætningen ændrer sig. Derfor kan det også være problematisk at måle på effekten, herunder hvor mange personer der kommer i job.

Der er dog en klar tendens til, at flere af de personer, der var i integrationsprogrammet primo 2016, var selvforsørgende i slutningen af året, hvis man laver en sammenligning med 2015, jf. figur 6.

Figur 6. Selvforsørgende i uge 42 i hhv. 2015 og 2016



Anm.: Der ses på personer mellem 18 og 64 år, der var i integrationsprogrammet pr. 1. januar i de pågældende år. Den 1. januar 2015 var der 9.801 personer i programmet, mens tallet var steget til 17.288 den 1. januar 2016.

Kilde: DREAM-registret og LO's beregninger.

*Tre gange så stor andel selvforsørgende i 2016*

Af de personer, der var i programmet 1. januar 2015, var 437 personer selvforsørgende i uge 42 samme år. Det tilsvarende tal for 2016 var 2.057 personer. Således er andelen af selvforsørgende steget fra 4,5 pct. i 2015 til 11,9 pct. i 2016. En stor del af gruppen var fortsat i virksomhedsrettede forløb eller under uddannelse.